

2021-09-30

REMISSPROMEMORIA



FI dnr 21-13623

Finansinspektionen
Box 7821
SE-103 97 Stockholm
[Brunnsgatan 3]
Tel +46 8 408 980 00
Fax +46 8 24 13 35
finansinspektionen@fi.se
www.fi.se

Förslag till ändringar i Finansinspektionens föreskrifter om skyldighet att elektroniskt lämna uppgifter om handel med vissa finansiella instrument

Finansinspektionen föreslår ändringar i Finansinspektionens föreskrifter (FFFS 2002:11) om skyldighet att elektroniskt lämna uppgifter om handel med vissa finansiella instrument.

Förslaget innebär att företag som driver en reglerad marknad eller en handelsplattform med stöd av 12 kap. 2 § eller 13 kap. 12 § andra stycket 1 lagen (2007:528) om värdepappersmarknaden (LV), eller tillhandahåller data-rapporteringstjänster som APA-leverantör eller CTP-leverantör med stöd av 10 kap. 1 § samma lag, inte längre ska omfattas av föreskrifterna. Dessutom föreslår Finansinspektionen att bestämmelserna om att information enligt vissa artiklar i Mifir¹ ska lämnas till Europeiska värdepappers- och marknadsmyndigheten (Esma) upphävs.

Ändringarna syftar till att anpassa föreskrifterna till ändringar som har gjorts i Mifir och ändringar i LV som träder i kraft den 1 januari 2022.

Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2022.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 600/2014 av den 15 maj 2014 om marknader för finansiella instrument och om ändring av förordning (EU) nr 648/2012.

Innehåll

1	Utgångspunkter	3
1.1	Målet med regleringen	3
1.2	Nuvarande och kommande regelverk	4
1.3	Regleringsalternativ	4
1.4	Rättsliga förutsättningar	4
1.5	Ärendets beredning	4
2	Motivering och överväganden.....	4
3	Förslagets konsekvenser.....	5
3.1	Konsekvenser för samhället och konsumenterna	5
3.2	Konsekvenser för företagen	5
3.3	Konsekvenser för Finansinspektionen	6

1 Utgångspunkter

1.1 Målet med regleringen

Enligt Mifir² finns en skyldighet för handelsplatser, företag som tillhandahåller datarapporterings tjänster som godkänt publiceringsarrangemang (APA-leverantörer) eller tillhandahållare av konsoliderad handelsinformation (CTP-leverantörer) samt systematiska internhandlare att lämna information och referensuppgifter om finansiella instrument (artiklarna 22.1 och 27.1). Vad som ingår i begreppen handelsplats, APA-leverantör, CTP-leverantör och systematisk internhandlare framgår av lagen (2007:528) om värdepappersmarknaden (LV).

I januari 2018 införde Finansinspektionen bestämmelser i Finansinspektionens föreskrifter (FFFS 2002:11) om skyldighet att elektroniskt lämna uppgifter om handel med vissa finansiella instrument (rapporteringsföreskrifterna).

Bestämmelserna innebär att företag som driver en reglerad marknad eller en handelsplattform med stöd av 12 kap. 2 § eller 13 kap. 12 § andra stycket 1 LV, eller som tillhandahåller datarapporterings tjänster som APA-leverantörer eller CTP-leverantörer med stöd av 10 kap. 1 § samma lag, omfattas av föreskrifterna.

Dessutom infördes bestämmelser om att information enligt de nämnda artiklarna i Mifir ska lämnas till Europeiska värdepappers- och marknadsmyndigheten (Esma) i stället för till Finansinspektionen som det stod i Mifir. Bakgrunden var att Finansinspektionen hade ingått ett avtal med Esma om att informationen och referensuppgifterna skulle samlas in av Esma. För att företagen skulle vara skyldiga att lämna informationen och uppgifterna till Esma behövdes en föreskriftsändring, se FI dnr 15-7070.

När Mifir har ändrats genom en ändringsförordning³ följer skyldigheten för företag att lämna information direkt till Esma av förordningen. Som regeringen konstaterar i prop. 2020/21:24 innebär ändringarna i Mifir att nationella föreskrifter, som anger att sådan information och sådana referensuppgifter ska lämnas till Esma, en dubbelreglering. Genom ändringar i LV och i förordningen (2007:572) om värdepappersmarknaden, som träder i kraft den 1 januari 2022, upphävs därför Finansinspektionens bemyndigande att meddela

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 600/2014 av den 15 maj 2014 om marknader för finansiella instrument och om ändring av förordning (EU) nr 648/2012.

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/2175 av den 18 december 2019 om ändring av förordning (EU) nr 1093/2010 om inrättande av en europeisk tillsynsmyndighet (Europeiska bankmyndigheten), förordning (EU) nr 1094/2010 om inrättande av en europeisk tillsynsmyndighet (Europeiska försäkrings- och tjänstepensionsmyndigheten), förordning (EU) nr 1095/2010 om inrättande av en europeisk tillsynsmyndighet (Europeiska värdepappers- och marknadsmyndigheten), förordning (EU) nr 600/2014 om marknader för finansiella instrument, förordning (EU) 2016/1011 om index som används som referensvärden för finansiella instrument och finansiella avtal eller för att mäta investeringsfonders resultat, och förordning (EU) 2015/847 om uppgifter som ska åtfölja överföringar av medel.

föreskrifter som motsvarar de bestämmelser som infördes i rapporteringsföreskrifterna i januari 2018. Föreskrifterna behöver därför ändras.

1.2 Nuvarande och kommande regelverk

Bestämmelser om information för beräkning av transparenskrav och referensuppgifter finns i dag i Mifir och i rapporteringsföreskrifterna.

Några kommande ändringar, utöver ändringarna i Mifir, de lagändringar som riksdagen har beslutat med anledning av prop. 2020/21:24 och ändringarna i förordningen om värdepappersmarknaden är inte kända.

I Finansinspektionens föreskrifter (FFFS 2017:17) om verksamhet på marknadsplatser (marknadsplatsföreskrifterna) finns bestämmelser som gäller för företag som tillhandahåller datarapporteringstjänster, till exempel om ledningsprövning.⁴ Det finns ett behov av att anpassa även dessa föreskrifter till ändringar som har gjorts i Mifir. Finansinspektionen har inte haft möjlighet att föreslå sådana ändringar inom ramen för arbetet med det nu remitterade förslaget. Inspektionen har för avsikt att återkomma med ett sådant förslag senare i höst.

1.3 Regleringsalternativ

Eftersom Finansinspektionens bemyndigande upphävs vid årsskiftet måste rapporteringsföreskrifterna ändras. Detta kan bara göras genom föreskrifter.

1.4 Rättsliga förutsättningar

I 6 kap. 1 § 61 förordningen om värdepappersmarknaden finns ett bemyndigande för Finansinspektionen att meddela föreskrifter om att information och referensuppgifter för finansiella instrument som ska lämnas till Finansinspektionen enligt artiklarna 22.1 och 27.1 i Mifir i stället ska lämnas till Esma. Det är med stöd av detta bemyndigande som Finansinspektionen föreslår föreskriftsändringarna.

1.5 Ärendets beredning

I arbetet med att ta fram förslaget har Finansinspektionen använt en extern referensgrupp med representanter från Nasdaq Stockholm AB och Svensk Värdepappersmarknad.

2 Motivering och överväganden

Finansinspektionen föreslår att företag som driver en reglerad marknad eller en handelsplattform med stöd av 12 kap. 2 § eller 13 kap. 12 § andra stycket 1 LV, eller som tillhandahåller datarapporteringstjänster som APA-leverantör eller CTP-leverantör med stöd av 10 kap. 1 § LV, inte längre ska omfattas av

⁴ Enligt artikel 4.6 i ändringsförordningen ska anmälan om ledningsprövning i fortsättningen göras till Esma för de företag som tillhandahåller datarapporteringstjänster och som Esma är behörig myndighet för.

rapporteringsföreskrifterna. Dessutom föreslår myndigheten att bestämmelserna i 5 och 6 §§ om att information enligt vissa artiklar i Mifir ska lämnas till Esma i stället för till Finansinspektionen upphävs. Föreskrifterna innebär i denna del en dubbelreglering när Mifir har ändrats. Finansinspektionens bemyndigande att meddela föreskrifter om att informationen ska lämnas till Esma upphör därför vid årsskiftet. Ändringarna behöver därmed göras.

Eftersom Finansinspektionens bemyndigande upphävs vid årsskiftet föreslår myndigheten att föreskriftsändringarna ska träda i kraft den 1 januari 2022.

3 Förslagets konsekvenser

Finansinspektionen redogör nedan för de konsekvenser som de ändrade föreskrifterna bedöms få för samhället, konsumenterna, företagen och Finansinspektionen.

En beskrivning av vad Finansinspektionen vill uppnå med regleringen, alternativa lösningar och vilka effekter som uppstår om någon reglering inte kommer till stånd finns i avsnitt 1 Utgångspunkter. Där beskrivs även de normgivningsbemyndiganden som finns.

Regleringen bedöms överensstämma med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska Unionen. De ändringar som föreslås går inte utöver vad som följer av ändringsförordningen.

När det gäller tidpunkten för ikraftträdande upphör Finansinspektionens bemyndigande att meddela föreskrifter vid årsskiftet 2021/2022. Ändringarna bör därför träda i kraft vid denna tidpunkt. Den 1 januari 2022 träder även lagändringarna i kraft och ändringsförordningen börjar tillämpas då.

Föreskriftsändringarna innebär inga egentliga förändringar för företagen, eftersom uppgifterna även framöver ska lämnas till Esma. Finansinspektionen bedömer därför att det inte behövs några särskilda informationsinsatser.

3.1 Konsekvenser för samhället och konsumenterna

Förslaget bedöms inte få några direkta konsekvenser för konsumenterna eller samhället i övrigt.

3.2 Konsekvenser för företagen

Enligt förslaget ska rapporteringsföreskrifterna inte längre gälla för vissa företag. Det är företag som med stöd av bestämmelser i LV driver en reglerad marknad eller en handelsplattform, samt företag som tillhandahåller datarapporterings tjänster som APA-leverantörer eller CTP-leverantörer. Den största förändringen för dessa företag bedöms inte bero på de ändringar som föreslås i Finansinspektionens föreskrifter utan på ändringarna i Mifir, som innebär att Esma kommer att vara behörig myndighet för auktorisation och

tillsyn över de flesta leverantörer av datarapporteringstjänster. Detta är dock inte något som behandlas i förslaget.

De föreslagna föreskriftsändringarna rör också företag som även i fortsättningen omfattas av rapporteringsföreskrifternas tillämpningsområde, eftersom 5 och 6 §§ tas bort i föreskrifterna. Dessa företag är sådana värdepappersföretag som också är systematiska internhandlare enligt definitionen i LV (jfr även 5 § föreskrifterna och artikel 27.1 andra stycket i Mifir).

De företag som är skyldiga att lämna referensuppgifter om handel med finansiella instrument enligt artikel 27.1 i Mifir, som behövs för att värdepappersföretag ska kunna transaktionsrapportera enligt artikel 26 i Mifir, är handelsplatser (reglerade marknader, MTF-plattformar och OTF-plattformar) och systematiska internhandlare. Dessa företag kommer även efter årsskiftet att lämna identifikationsuppgifter till Esma, men nu med stöd av bestämmelserna i Mifir.

De företag som träffas av en begäran att lämna information enligt artikel 22.1 i Mifir är handelsplatser samt två typer av leverantörer av datarapporteringstjänster: APA-leverantörer och CTP-leverantörer. Efter årsskiftet kan en begäran om att en handelsplats, en APA-leverantör eller en CTP-leverantör ska lämna information komma både från en nationell tillsynsmyndighet och från Esma, enligt bestämmelserna i Mifir.

Det finns i dag ett enda företag i Sverige som har tillstånd att leverera datarapporteringstjänster. Företaget är Nasdaq Stockholm AB som har tillstånd att vara ARM-leverantör och APA-leverantör. Inget företag i Sverige har tillstånd att vara CTP-leverantör. Vidare finns för närvarande fyra svenska företag som har underrättat Finansinspektionen om att de är systematiska internhandlare. Dessa företag är Carnegie Investment Bank AB, Svenska Handelsbanken AB, Swedbank AB och Skandinaviska Enskilda Banken AB.

Finansinspektionen bedömer att ändringarna som föreslås i rapporteringsföreskrifterna inte innebär någon ökad regleringsbörda för företagen, eftersom rapportering av information och identifikationsuppgifter enligt art. 22.1 och 27.1 i Mifir redan i dag sker till Esma. Föreskriftsändringarna förtydligar bara till vilken myndighet som uppgifter om handel med finansiella instrument ska skickas, samtidigt som dubbelreglering undviks.

Regleringen bedöms inte få några större effekter på företagens arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Eftersom rapporteringen redan i dag sker till Esma bedöms föreskriftsändringarna inte heller medföra några merkostnader för de berörda företagen.

3.3 Konsekvenser för Finansinspektionen

Ändringarna i Mifir innebär att Finansinspektionen inte längre kommer att vara behörig myndighet för att ta emot uppgifter från handelsplatser enligt artikel

27.1 i Mifir. De föreslagna föreskriftsändringarna bedöms inte medföra några merkostnader för Finansinspektionen.